

Előterjesztés

a Képviselő-testület 2021. november 25-i nyilvános ülésének napirendi pontjához

Tárgy: az önkormányzat 11/2015.(XI.27.) önkormányzati rendeletének módosításához

A helyi adórendelet felülvizsgálata minden évben aktuális napirend.

A helyi adók elsődleges keretszabályait az Alaptörvény mellett a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) rögzíti. Az adórendelet felülvizsgálata során figyelembe kell venni a központi szabályozás kereteit, illetve annak változásait, a község életét meghatározó gazdaságpolitikai és adópolitikai célokat.

Az önkormányzat mindig különös figyelmet szentel a bevételek tervezésének, különös tekintettel a folyamatosan változó jogszabályokra, a lakossági igények emelkedésére, a helyi sajátosságok alakulására.

A jelenlegi helyi adórendszer kialakításának elsődleges célja az önkormányzatok gazdálkodásának megalapozása, a központi rendszertől történő függetlenítés kialakítása volt. A központi kormányzat a helyi adó törvényen és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeleteken keresztül határozza meg az önkormányzati döntési autonómiára épülő helyi adórendszer kereteit, feltételeit, valamint korlátait. A magyar jogrendszer elvárja, hogy a helyi adópolitika kialakítása, a helyben alkalmazott adóztatási elvek verseny- és szektorsemlegesek legyenek, tiltja bármilyen érdekeltségi kör hátrányba hozását, illetve előtérbe helyezését.

Az adóztatás egyik legfontosabb elve a méltányos helyi adórendszer kialakítását célozza meg, vagyis egyrészt az azonos adóerővel rendelkező személyek egyenlő összegű adó fizetésére kötelezettek, másrészt a nagyobb adóerővel rendelkező adóalanyok kötelesek nagyobb mértékben hozzájárulni a közterhekhez. Az önkormányzat gazdálkodása a helyi közfeladatok ellátásának pénzügyi megalapozása, az önkormányzati bevételek, valamint a kötelező és az önként vállalt közérdekű feladatokkal kapcsolatos kiadások összehangolása, az önkormányzati költségvetés egyensúlyban tartása mind egyaránt része az önkormányzat gazdaságpolitikájának.

Adópolitikai célkitűzéseinél az önkormányzat különös figyelmet szentel a lakosság és a vállalkozások teherbíró képességének, a település helyi sajátosságainak, továbbá arra törekszik, hogy a befolyt bevételek mindenkor biztosítsák a működési és fejlesztési célok, szükségletek kielégítését, a község fejlődésének előmozdítását.

A helyi adók az önkormányzatok önállóságának közvetlen eszközei, így a helyi adóztatási rendszer bevezetése, felépítése, kényszerű és önkéntes átalakítása erőteljes, meghatározó szerepet tölt be a forrásszabályozás alakításában, a helyi költségvetés finanszírozásának garanciális eszközeként működik.

A helyi adórendszer felépítésekor elvárt követelmény, hogy a helyben fizetendő adók bevezetése, változása, feltételrendszere az önkormányzat önálló döntését tükrözze, szem előtt tartva azt a gazdasági elvárást, hogy a helyi adóknak folyamatos és állandó bevételhez kell juttatnia az önkormányzatot, feladatai finanszírozása érdekében.

Az egész világot érintő koronavírus-járvány, az önkormányzat helyi adóbevételét érintő gazdasági akcióvédelmi programok azonban megváltoztatták az eddig stabilan növekvő adóbevételének tendenciáját.

A veszélyhelyzet huzamosabb időszakra nem szűnt meg a 2020 évről 2021 évre váltással, így a meghozott intézkedések továbbra is fennmaradtak, sőt születtek helyettük újak,

melyek jelentősen érintik a helyi adóztatást is. A Kormány gazdaságvédelmi intézkedései a gazdaság élénkítésére, a vállalkozások megtartására irányul. Az egyes adótörvények változásáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény, valamint koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges egyes intézkedésekről szóló 639/2020. (XII. 22.) Kormányrendelet egyben megfogalmazta a helyi iparűzési adó mértékének 1%-ban való maximalizálását a kis- és a középvállalkozások tekintetében, mindez bevételhez és létszámhoz kötötte.

Továbbá a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet kimondja, hogy a 2021. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon helyi adónak, települési adónak az e rendelet hatálybalépése napján hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke.

Ezt a rendelkezést várhatóan a 2022. évre is meghosszabbíthatja a kormányzat.

Tekintettel arra, hogy a közelmúltban megvalósult nagy volumenű beruházások költségigénye rendkívül nagymértékű volt, továbbá az a tény, hogy ezen intézményi beruházások működtetésének, fenntartásának költségei a jövőt tekintve is egyre emelkedő mértékben kizárólag önkormányzatunkat terhelik. A jelenleg folyamatban lévő beruházásaink tekintetében is a likviditás biztosítása elsődleges szempont.

Mindezek szükségessé tennék a helyi adónemek közül az iparűzési adó, továbbá a külterületi ingatlanadó mértékének emelését, annál is inkább mivel kötelező feladataink ellátásának, valamint az intézményeink működtetési költségeinek folyamatos biztosítása is egyre nagyobb mértékű kiadást jelentenek, melyek igényelnék a többletadó bevételek igényét is.

Az első esetben 0, 1 %-os mértékű, a második adónemnél 5.- Ft/m² mértékű emelést irányoz elő a rendelet-tervezet. Nominálisan az iparűzési adónál ezen mértékváltás effektíve mennyi többletbevételt generálna az majd csak 2023. január 1-jétől realizálnódna, a külterületi telekadó tekintetében az emelés mintegy 8, 6 millió Ft többletbevételt jelentene az önkormányzat 2022. évi költségvetésében.

Mindez azonban csak abban az esetben válna realitássá, ha a kormány a járvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében hozott adóemelésre vonatkozó moratóriumát 2021. december 31-én hatályát veszítené.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztésben foglaltak tudomásulvételét, továbbá a rendelet megalkotását.

Hegyeshalom, 2021. november 22.

**Szőke László sk.
polgármester**

Előzetes hatástanulmány

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet :

A tervezett jogszabály hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

A rendeletben a külterületi telekadó tekintetében az emelés mintegy 8, 6 millió Ft többletbevételt jelentene az önkormányzat 2022. évi költségvetésében. Az Az iparűzési adónál ezen mértékváltás effektíve mennyi többletbevételt generálna az majd csak 2023. január 1-jétől realizálódna.

2. Környezeti és egészségügyi következmények:

A rendelet megalkotása jelentős környezeti és egészségi hatásokkal nem jár.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet alkalmazása során az adminisztrációs terhek emelkedése várható, mivel az adónemben érintett adóalanyok számára a már jelenleg jogerős és alkalmazott határozatokat helyett új döntéseket kellene hozni, közölni. Mindezek a források rendelkezésre kerülése kapcsán az első féléves befizetési határidő tekintetében csúszást eredményeznek.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

A rendelet-módosítás 1. §- a külterületi telekadó mértékének 5.- Ft –tal történő emelésére vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-módosítás 2. §-a az iparűzési adó 0, 1 %-al történő emelésére vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-módosítás 3. §-a a hatályba lépését szabályozza.