

Előterjesztés

a Képviselő-testület 2022. november 24-i nyilvános ülésének 4. napirendi pontjához

Tárgy: az önkormányzat 11/2015.(XI.27.) önkormányzati rendeletének módosításához

A helyi adórendelet felülvizsgálata minden évben aktuális napirend.

A helyi adók elsődleges keretszabályait az Alaptörvény mellett a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) rögzíti. Az adórendelet felülvizsgálata során figyelembe kell venni a központi szabályozás kereteit, illetve annak változásait, a község életét meghatározó gazdaságpolitikai és adópolitikai célokat.

Az önkormányzat mindig különös figyelmet szentel a bevételek tervezésének, különös tekintettel a folyamatosan változó jogszabályokra, a lakossági igények emelkedésére, a helyi sajátosságok alakulására.

A jelenlegi helyi adórendszer kialakításának elsődleges célja az önkormányzatok gazdálkodásának megalapozása, a központi rendszertől történő függetlenítés kialakítása volt. A központi kormányzat a helyi adó törvényen és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeleteken keresztül határozza meg az önkormányzati döntési autonómiára épülő helyi adórendszer kereteit, feltételeit, valamint korlátait. A magyar jogrendszer elvárja, hogy a helyi adópolitika kialakítása, a helyben alkalmazott adóztatási elvek verseny- és szektorsemlegesek legyenek, tiltja bármilyen érdekeltségi kör hátrányba hozását, illetve előtérbe helyezését.

Az adóztatás egyik legfontosabb elve a méltányos helyi adórendszer kialakítását célozza meg, vagyis egyrészt az azonos adóerővel rendelkező személyek egyenlő összegű adó fizetésére kötelezettek, másrészt a nagyobb adóerővel rendelkező adóalanyok kötelesek nagyobb mértékben hozzájárulni a közterhekhez. Az önkormányzat gazdálkodása a helyi közfeladatok ellátásának pénzügyi megalapozása, az önkormányzati bevételek, valamint a kötelező és az önként vállalt közérdekű feladatokkal kapcsolatos kiadások összehangolása, az önkormányzati költségvetés egyensúlyban tartása mind egyaránt része az önkormányzat gazdaságpolitikájának.

Adópolitikai célkitűzéseinél az önkormányzat különös figyelmet szentel a lakosság és a vállalkozások teherbíró képességének, a település helyi sajátosságainak, továbbá arra törekszik, hogy a befolyt bevételek mindenkor biztosítsák a működési és fejlesztési célok, szükségletek kielégítését, a község fejlődésének előmozdítását.

A helyi adók az önkormányzatok önállóságának közvetlen eszközei, így a helyi adóztatási rendszer bevezetése, felépítése, kényszerű és önkéntes átalakítása erőteljes, meghatározó szerepet tölt be a forrásszabályozás alakításában, a helyi költségvetés finanszírozásának garanciális eszközeként működik.

A helyi adórendszer felépítésekor elvárt követelmény, hogy a helyben fizetendő adók bevezetése, változása, feltételrendszere az önkormányzat önálló döntését tükrözze, szem előtt tartva azt a gazdasági elvárást, hogy a helyi adóknak folyamatos és állandó bevételhez kell juttatnia az önkormányzatot, feladatai finanszírozása érdekében.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy

valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba. Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a képviselő-testület 2023. január 1-től a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2022. december 1-éig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2023. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

A helyi önkormányzatok az Országgyűlés által előírt, állami feladatokat látnak el helyi szinten. Az önkormányzatok által ellátandó helyi szintű állami feladatok (helyi érdekű közügyek) meghatározzák a költségvetés kiadási oldalán jelentkező tételeket. Ezek a kiadások a jövőben a változó gazdasági helyzet miatt növekedni fognak, akkor is, ha új feladatokat nem vállal az önkormányzat. Elég csak az intézmények megnövekedett rezsi árainak kigazdálkodására, vagy a bizonytalan gazdasági helyzet miatt növekvő számú rászorulóval való szociális segítségnyújtásra gondolni.

A kormány a különféle indokokkal (járvány, háború), és a közös teherviselésre hivatkozva jelentős forrásokat vont el az önkormányzati szektorból. A gépjárműadó elvétele is nagy kiesést jelentett, amit valahonnan pótolni kell. Tehát előreláthatólag a jelenlegi gazdasági helyzetet is figyelembe véve növekedni fognak az önkormányzat működési és infrastrukturális költségei.

Korábban egy kormányzati döntés értelmében nem volt lehetőség a helyi adókon emelni. Az adórendelet megváltoztatását tiltó a 641/2021.(XI.25.) Korm.r. módosított 535/2020.(XII.1.) Korm.r. 2021. december. 31-étől már hatályon kívül van. Így nincs törvényi akadálya a rendelet módosításának. Fentiekre tekintettel javaslom a helyi iparűzési adó mértékét 1,9%-ról 2 %-ra emelni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztésben foglaltak tudomásulvételét, továbbá a rendelet megalkotását.

Hegyeshalom, 2022. november 22.

**Szőke László sk.
polgármester**

Előzetes hatástanulmány

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet :

A tervezett jogszabály hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

Az iparűzési adónál a mértékváltás effektíve mennyi többletbevételt generálna az majd csak 2023. második félévét követően realizálnódna.

2. Környezeti és egészségügyi következmények:

A rendelet megalkotása jelentős környezeti és egészségi hatásokkal nem jár.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet alkalmazása során az adminisztrációs terhek emelkedése várható, mivel az adónemben érintett adóalanyok számára a már jelenleg jogerős és alkalmazott határozatokat helyett új döntéseket kellene hozni, közölni. Mindezek a források rendelkezésre kerülése kapcsán az első féléves befizetési határidő tekintetében csúszást eredményeznek.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

A rendelet-módosítás 1. §-a az iparűzési adó 0, 1 %-al történő emelésére vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-módosítás 2. §-a a hatályba lépését szabályozza.

„Tervezet”

Hegyeshalom Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének (XI. 25....) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 11/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Hegyeshalom Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 11/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. §

A helyi iparüzési adó mértéke: 2 %.”

2. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba, és azt követő napon hatályát veszti.